

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 26.9.2024

פרוטוקול מס' 161

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, יו"ר הוועדה

רו"ח אמיר גטהון, ס' חשב המשרד, חבר (בטלפון)

גב' דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים (בפועל), חברה (בטלפון)

עו"ד יסמין אגמון, ממונה מוקד ידע (ייעוץ משפטי), חברה (בטלפון)

מר ישראל ונחוצקר, ר' אגף בכיר גיור, נציג יח' מקצועית

גב' אסתר קבדה, ראש ענף מילות וטבילות, אגף גיור, נציגת יח' מקצועית (בטלפון)

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע פרויקט מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות: החל מיום 1.10.2024 ועד ליום 30.7.2025

שווי ההתקשרות: 6,500,000 ₪

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר ישראל ונחוצקר, ר' אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלהלן:

רקע:

במסגרת החלטות ממשלה קודמות שעסקו בעליה מאתיופיה לישראל, נקבע ותוקצב באחריות מערך הגיור, פרויקט "מעטפת רוחנית" אשר מטרתו לסייע בהכנת העולים והכשרתם לקראת גיור, תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה בהם מתגוררים העולים. לאור העובדה שהסוכנות היהודית אחראית על העלאת העולים והטיפול בהם במרכזי הקליטה, כולל אחריות על צוות ההנהלה ועובדי מרכזי הקליטה, הופעל עד היום הפרויקט באמצעות התקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז, בפיקוח מערך הגיור.

פירוט על החלטות ממשלה קודמות וההתקשרויות עם הסוכנות היהודית בעקבותיהן מופיע בפרוטוקולים קודמים של ועדת המכרזים ובפרט בפרוטוקול מיום 2.1.2023 ומיום 27.3.2023.

ביום 28.11.2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 713 להבאת כ- 3,000 מועמדים נוספים מאתיופיה בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה. עוד נקבע, כי "אגף הגיור יעמיד לטובת גיורם המלא של הנכנסים מתוקף החלטת ממשלה זו שירותי גיור ומעטפת רוחנית". לצורך מימוש ההחלטה יוקצה לאגף הגיור תקציב בסך של 7,500,000 ₪ (להלן – החלטת ממשלה 713).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

בעת דיון ועדת המכרזים ביום 23.5.2022, ציינה נציגת היחידה המקצועית כי התקבל בפועל תקציב בסך 3,000,000 ₪ לביצוע המעטפת הרוחנית, ויתרת התקציב תתקבל על פי קצב הגעת העולים, אשר עתידים להיקלט במרכזי קליטה נוספים מעבר למרכזים בהם פועל היום הפרויקט. סך התקציב הינו עבור 3,000 עולים שעתידיים להגיע ארצה עד לסוף שנת 2022. נציגת היחידה המקצועית עדכנה כי על אף העובדה שהחלטת הממשלה התקבלה בחודש נובמבר בשנת 2021, ישנם עיכובים בהגעת העולים וזאת בשל דיונים שהתקיימו בבג"צ כנגד החלטת הממשלה, וכי העולים הראשונים צפויים להגיע החל מיום 1.6.2022.

ביום 23.5.2022 (פרוטוקול מס' 82) אישרה ועדת המכרזים להאריך את המשך ההתקשרות הקודמת עם הסוכנות היהודית בפרויקט, מכוח החלטות ממשלה קודמות, עד סוף חודש דצמבר 2022, והרחבת היקף ההתקשרות ב 3,000,000 ₪, על מנת ליישם את החלטת ממשלה 713 מכאן והלאה. הוועדה סיוגה את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.

אישור ועדת הפטור (מס' פנייה 8000748540) ניתן ביום 11.7.2022. בהחלטת ועדת הפטור ציין החשב הכללי כי על המשרד להיערך למכרז עבור קבלת השירותים ולהציגו לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.

ההתקשרות הסתיימה ביום 31.12.2022. לטובת קליטת העולים החדשים והכנה לקראת גיורם במסגרת המשך יישום החלטת ממשלה 713, תידרש פעילות של הפרויקט לשנה לפחות מיום כניסתם ארצה. לפיכך, נדרשה הרחבת הפרויקט הן מבחינת תקופת ההתקשרות והן מבחינת היקפה הכספי.

לאחר קבלת הנחייתו של החשב הכללי לצאת למכרז לקבלת שירותים אלו, פנה מנהל אגף הגיור (דאז) ביום 25.10.2022, למנכ"ל משרד ראש הממשלה דאז הגב' נעמה שולץ, וטען כי מערך הגיור סבור שלא נכון לצאת למכרז עבור שירותים אלו ושהדבר הנכון לעשות הוא להמשיך להתקשר בפטור מול הסוכנות היהודית. במכתב מפרט מנהל אגף הגיור את הסיבות לבקשה זאת:

א. הסוכנות היהודית הינה הגוף המפעיל והמנהל של מרכזי הקליטה. בפועל מפעילה הסוכנות היהודית בתוך מרכזי הקליטה בעלי תפקידים כגון מנהלי מרכזי קליטה, עו"ס, מדריכים, סומכים, המסייעים לעולים במרכזי הקליטה. נכון להיום העולים מאתיופיה במסגרת החלטות הממשלה נמצאים בכ- 22 מרכזי קליטה, מצפת בצפון ועד ערד בדרום. כלל העולים נמצאים במרכזי הקליטה המופעלים על ידי הסוכנות היהודית והינם תחת אחריות מרכזי הקליטה, מקליטתם ביום הראשון ועד ליציאתם ממרכזי הקליטה לאחר סיום תהליך הגיור. ההכרות של אנשי הסוכנות את העולים, ואת הקשיים שחוו בצורה אינדיבידואלית בתהליך העלייה מסייעת רבות לביצוע הליך הגיור בצורה טובה ויעילה.

ב. כיוון שפרויקט המעטפת הרוחנית ימשיך להתקיים במרכזי קליטה המופעלים על ידי הסוכנות נדרש שיתוף פעולה ותיאום מלא לשם הצלחת הפרויקט, החל מהנהלת אגף הקליטה של הסוכנות, דרך מנהלי מרכזי הקליטה וכלה ברכזי התרבות והדת ובשאר העובדים במרכזי הקליטה, שהם עובדי הסוכנות. ישנה חשיבות עליונה לרתימת עובדים אלה להצלחת הפרויקט, תוך תיאום ושיתוף פעולה מלא איתם. הכנסת גוף אחר לתוך מרכזי הקליטה עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית בהפעלת הפרויקט.

ג. הפעלת המתקנים על ידי הסוכנות והפעלת פרויקט המעטפת גם הוא על ידי הסוכנות, מונע מאתנו הליכים מיותרים סביב התקשרויות קטנות ויום יומיות, מקלה על ההתנהלות במרכזי הקליטה.

ד. לסוכנות היהודית יש יתרון של היכרות מעמיקה עם קהל היעד של המגיעים מאתיופיה וניסיון בהפעלת ליווי הנדרש במסגרת המעטפת הרוחנית.

ה. בהתאם להחלטות ועדת המכרזים משרד ראש הממשלה פרסם במנוף מעת לעת את הכוונה להתקשר עם הסוכנות בפטור ממכרז, אך לא הוגשה פניה בנושא. בנוסף, על פי היכרות וניסיון האגף בתחום, בעיקר מול ארגונים המתמחים בלימודי יהדות ובעיקרם חברת נתיב (חברת הבת של הסוכנות) אשר הוקמה על פי המלצות ועדת נאמן ומבצעת בפועל את מרבית ההכנה לגיור, וכן עמותות המקיימות הכנה לגיור, או גופים אחרים העוסקים בלימוד וחיבור ליהדות בישראל – לא מוכר להם גוף אחר מלבד הסוכנות היהודית אשר יכול ומתאים לבצע את פעילות המעטפת הרוחנית כנדרש, זאת בדגש על ניסיון עם קהל היעד של יוצאי אתיופיה, המצריך את היכרות השפה האמהרית והעדה. כמו כן לא ידוע לאגף על גוף שהביע התעניינות להיות שותף בפעילות המעטפת הרוחנית.

ו. פרויקט המעטפת הרוחנית הוא למעשה פרויקט ציבורי, ללא מטרות רווח. יציאה למכרז צפויה להביא לפגיעה בקיומו של הפרויקט ובתהליך הגיור של המועמדים, בין היתר על ידי כוח אדם שאינו מתאים ושאינו בעל היכרות עם קהל היעד והשירותים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

הנדרשים, לטובת הקטנת הוצאות והגשת מחיר אטרקטיבי. ככל שתהליך הגיור לא יתבצע בצורה מקצועית, העולים ידרשו להאריך את תקופת שהותם במרכזי הקליטה לטובת המשך לימודים, דבר שיגרור עלויות נוספות למדינה.
ז. לבסוף, מדובר בפרויקט זמני שצפוי להסתיים בהתאם להחלטות הממשלה המתקבלות בנושא העלאה מאתיופיה.

בעקבות המכתב התקיימה בחודש דצמבר 2022, פגישה בהשתתפות החשב הכללי ונציגיו, נציגי מערך הגיור ונציגי החשבות. בפגישה הסביר מנהל אגף הגיור (דאז) את הנימוקים כמופרט לעיל והחשב הכללי הנחה כי ניתן להמשיך לפעול להארכת ההתקשרות מול הסוכנות היהודית בפטור ממכרז.
בהתאם, בסוף שנת 2022, פנתה היחידה המקצועית, בבקשה להאריך ולהרחיב את ההתקשרות לשנת 2023.

בדיון הוועדה מיום 27.3.2023: נציג היחידה המקצועית עדכן כי בהתאם לבקשת החשבות נערכה בדיקה של יתרת התקציב משנת 2022 והיא עומדת על סכום של 2,226,718 ₪ כולל מע"מ, סכום אשר יספיק לשבעה חודשים. והוסיף, כי נערכה בדיקה מול הסוכנות היהודית שאין להם דרישות נוספות לתשלום על בסיס התקציב שאושר לשנת 2022 ולפיכך, הוועדה התבקשה לאשר גם את יתרת התקציב משנת 2022 עד ליום 31.12.2023.

בנוסף, עבור שנת 2023, גבי' דנה חימי עדכנה כי היא ביצעה בחינה מול אגף תקציבים לגבי המשך קבלת התקציב לפרויקט מכוח החלטת הממשלה ובשלב זה לא אושרה העברת תקציב נוספת לפרויקט.

בשל חוסר תקציב, החליטה הוועדה ביום 27.3.2023 כי לא ניתן לאשר את הרחבת ההתקשרות לשנת 2023. ככל שתאושר העברת תקציב מאגף תקציבים, מערך הגיור יפנה שוב לוועדה ויתקיים דיון בנושא.

הוועדה אישרה את הארכת ההתקשרות על בסיס יתרת תקציב קודם ללא תוספת עלות מעבר ליתרת ההתקשרות שטרם מומשה בסך של 2,226,718 ₪, מיום החתימה על הסכם התקשרות ועד ליום 31.12.2023. הוועדה סיווגה את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, הארכת ההתקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה ובנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. הפרוטוקול נחתם ביום 30.4.2023.

ביום 1.5.2023 החלטת ועדת המכרזים הועברה לוועדת הפטור. בהמשך, אגף הגיור התבקש באמצעות ס' החשב להעביר צפי תשלום בגין החודשים ינואר-מאי. ביום 17.5.2023 העביר מ"מ אגף הגיור דאז צפי תשלום כנ"ל, של 1.5 מיליון ₪ לחודשים ינואר-מאי. ועדת הפטור דנה בבקשה ביום 28.5.2023 ואישרה את הארכת ההתקשרות החל מיום 28.5.2023 (פנייה מס' 8000899133) על בסיס יתרה בסך 726,718 ₪ בלבד. (יתרת הסכום שאישרה ועדת מכרזים, לאחר הפחתת הסכום ששימש ע"פ ההערכה עד ליום 28.5.2023).

לאחר שיחה של מ"מ אגף הגיור דאז, הרב משה ולר, עם מר חזי דוד באשר להחלטת ועדת הפטור לאור הסכום שאושר, והתכתבות עם סגן החשב באשר לסכום ההתקשרות, בישיבה משותפת עם סגן החשב שהתקיימה ביום 17.7.2023, הנחה סגן החשב את מערך הגיור להגיש בקשה לאישור תשלום בדיעבד על התקופה שבין 1.1.2023 ליום 28.5.2023 בהתאם להוראת תכ"ס, ולקדם את חתימת ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בהתאם לאישור ועדת הפטור, וכן לקדם בקשה לוועדת מכרזים על הרחבת ההתקשרות בהתאם לקיומו של תקציב. הבקשות לאישור תשלום בדיעבד הוגשו בהתאם להנחיה.

ועדת מכרזים מיום 4.9.2023 (פרוטוקול מס' 132) החליטה לאשר הרחבת התקשרות לתקופה של החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2023, בסכום כולל של 1,335,000 ₪ כולל מע"מ. הרחבת ההתקשרות אושרה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה ובנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. **זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3), כפוף לאישור ועדת הפטור.**
ועדת הפטור דנה בבקשה ביום 17.10.2023 ואישרה את הרחבת ההתקשרות בסכום כולל של 1,335,000 ₪ כולל מע"מ (פנייה מס' 8000987543).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

ועדת מכרזים מיום 7.12.2023 (פרוטוקול מס' 188) החליטה לאשר הארכה והרחבה של ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לצורך המשך ביצוע פרויקט מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה כמפורט ברקע לפרוטוקול מס' 188, בסכום של עד 2,811,916 ₪ (אין גבייה של מע"מ) לתקופה של החל מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על התוספת להסכם ועד ליום 30.09.2024 מימוש התקציב, לפי המוקדם מבניהם. במסגרת הרחבת ההתקשרות תבוטל המשורה של "עוזר מנהלי למנהל הפרויקט" שעלותו מתאריך 8.1.2023 הייתה בסך של 20,000 ₪ לחודש וכעת תצומצם לסך של 17,000 ₪ לחודש למשך חודשיים ממועד תחילת ההתקשרות ולאחר מכן תופסק. הרחבת ההתקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה ובנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. **זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3), כפוף לאישור ועדת הפטור.**

ועדת הפטור דנה בבקשה ביום 17.3.2024 ואישרה את הרחבת ההתקשרות בסכום כולל של 2,811,916 ₪ כולל מע"מ (פנייה מס' 8001085662). התקשרות זו מסתיימת ביום 30.9.2024.

פניית היחידה המקצועית:

יצוין כי כיום העולים נמצאים במרכזי הקליטה ברחבי הארץ ב-16 מרכזי קליטה. תהליך ההכנה של העולים במסגרת מרכז הקליטה מתבצע על בסיס יומי ובליווי של שליחי יהדות מלוויים שמתגוררים בתוך מרכזי הקליטה. השליחים מלוויים את המתגיירים בהכנה לתהליך הגיור בכל מעגל השנה. כיום יש 9 מרכזי קליטה בהם יש שליחים. פרויקט זה הינו ייחודי לתהליכי ההכנה והגיור של העולים ומתאפיין בעיקר בקיום אורח חיים דתי ושמירת תורה ומצוות כהכנה לתהליך הגיור.

עוד יצוין כי תהליך הגיור נפרס על שנה שבה חווים את מעגל השנה תפילות בימי חול ושבת פעילות תורנית, רכישת ספרי יהדות בעברית ואמהרית סעודה שלישית רכישת תפילין ועוד פעולות לחיזוק היהדות. מרגע שהגיעו עולים במספרים גדולים אנו מחוייבים לתת שרות לכל המועמדים והתהליך מתארך.

העולים נשארים במרכזי הקליטה עד לסיום תהליך הגיור. ללא סיום תהליך הגיור העולים אינם עוזבים למגורי קבע דבר שמקשה על המשך תהליכי הקליטה בארץ ויציאה ממרכזי הקליטה ופניו של מרכזי הקליטה לעולים נוספים שעתידים להגיע.

יצוין כי מלבד העולים אשר עלו מכוח החלטת הממשלה 713 עלו לארץ עוד עולים שהינם זכאי שבות ואף הם נמצאים במרכזי הקליטה ונדרשים לעבור תהליכי גיור.

לפיכך, מפניית היחידה המקצועית עולה כי לשם המשך יישום החלטת הממשלה יש צורך בהמשך התקשרות והרחבת ההתקשרות היות ונדרש להמשיך בפרויקט המעטפת הרוחנית לקליטת כל 3,000 העולים ועד לסיום הליך גיורם.

היחידה המקצועית מציינת כי כיום מתגוררים במרכזי הקליטה כ-4,200 עולים שלא סיימו את הליך הגיור.

התקציב שניתן לפרויקט בהחלטות ממשלה קודמות הסתיים.

משמעות סיום הפרויקט הוא פיטורי שליחי היהדות וכתוצאה מכך יגרם עיכוב משמעותי בתהליך גיורם של העולים ויכול להביא עד כדי כך שגירום יופסק.

לצורך כך, במהלך החודשים האחרונים פעלה היחידה המקצועית בשיתוף משרד העלייה והקליטה מול משרד האוצר כדי לקבל תקציב נוסף להמשך הפרויקט. ואכן, באמצע ספטמבר הגיעה היחידה המקצועית לסיכום תקציבי מול משרד האוצר על תקציב נוסף לפרויקט ולכן הבקשה לוועדת מכרזים מוגשת כעת.

לפיכך, היחידה המקצועית מבקשת מהוועדה לאשר את ההתקשרות החדשה עם הסוכנות היהודית לצורך המשך הפעלת הפרויקט וזאת כדי להמשיך ללמד את העולים ולהכניס למעמד ביה"ד באופן הטוב ביותר.

נדגיש כי סיום הליך הגיור לעולים חשוב במיוחד מכיוון שרק לאחר סיום ההליך העולים יכולים לצאת ממרכזי הקליטה, לקבל מעמד עולה ולהשתלב בחברה הישראלית בכבוד וככל אזרח.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

לבקשת היחידה המקצועית צורף נספח תקציבי ע"ס של 6,500,000 ₪ (אין צורך במע"מ).
ההתקשרות מבוקשת לתקופה של החל מיום 1.10.2024 ועד ליום 31.7.2025.
יצוין כי היחידה המקצועית מצביעה על שינויים מההתקשרות הנוכחית כדלהלן:

1. בהתקשרות המבוקשת נעסיק שליחים בכל מרכזי הקליטה.
2. בנוסף למנהל פרויקט אנו מוסיפים סגן ועוזר לצפון וסגן ועוזר לדרום.
3. בהתקשרות החדשה אני מוסיפים שירותים נוספים שלא היו קיימים במסגרת ההתקשרות האחרונה ובכלל זה ספרי קודש, תפילין, שבתות חוויה, מתנדבים, סעודה שלישית וימי עיון והדרכה לצוותי עובדי מעטפת רוחנית ואו שבת קודש.
4. העלאת שכר לשליחי היהדות.

ובהתאם לצורך בשינויים היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז לפי **תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993** (להלן – תח"מ)

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה ומציין כי הסוכנות היהודית אחראית על העלאת העולים והטיפול בהם וקליטתם במרכזי הקליטה. משנת 2019 הופעל הפרויקט במרכזי הקליטה באמצעות הסוכנות, וגויסו שליחי יהדות ועובדים לפרויקט שמלווים את העולים בחלק ממרכזי הקליטה באופן קבוע ושבועי. לצורך סיום הליך הגיור של כ-4,200 עולים במרכזי הקליטה יש להמשיך את המעטפת הרוחנית ולתגבר כך שבכל מרכזי קליטה יהיה שליח יהדות, שכן במערך הגיור ובבתי הדין רואים את ההבדל בתהליך הגיור ובמוכנות העולים להתגייר אם ישנו שליח יהדות במרכז הקליטה ואם לאו. לגבי הרחבת השירותים והפעילות, של ספרי קודש, תפילין, שבתות חוויה ועוד כמתואר לעיל – מדובר בשירותים ובפעילויות שבוצעו בעבר, אך בשנים האחרונות צומצמו בשל אילוצי תקציב. מדובר בפעילות בסיסית שתסייע לעולים לעבור את הליך הגיור בהצלחה.

אגף הגיור רואה בקיום הפרויקט והצלחתו סיוע גדול בתהליכי הגיור של העולים במרכזי הקליטה בדרך כניסתם לעם ישראל. מלבד עצם החשיבות של הפרויקט, באשר להתקשרות בפטור ממכרז דווקא עם הסוכנות מנהל היחידה המקצועית מציין שכיון שהפרויקט יתקיים במרכזי קליטה המופעלים על ידי הסוכנות, נדרש שיתוף פעולה מלא לשם הצלחת הפרויקט, החל מהנהלת אגף הקליטה של הסוכנות, דרך מנהלי מרכזי הקליטה וכלה ברכזי התרבות והדת ובשאר העובדים במרכז הקליטה, שהם עובדי הסוכנות. ישנה חשיבות עליונה לרתימת עובדים אלה להצלחת הפרויקט תוך תיאום ושיתוף פעולה מלא איתם. הכנסת גוף אחר לתוך מרכזי הקליטה עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית בהפעלת הפרויקט. כמו כן יש צורך בשמירה על רציפות הפרויקט. לפיכך, יש יתרון רב בהפעלת הפרויקט על ידי הסוכנות ומתקיימים טעמי יעילות וחסכון, ויש בכך כדי להצדיק אי יציאה למכרז והתקשרות עם הסוכנות עצמה לשם ביצוע פרויקט זה.

סגן חשב המשרד מבקש מנציג היחידה המקצועית לציין כמה תיקים נפתחו בשנה האחרונה וכמה השלימו את התהליך. נציג היחידה המקצועית משיב כי מתאריך 1.10.23 נפתחו 1,395 תיקים והונפקו 833 תעודות המרה..... סגן חשב המשרד מציין כי בקצב של 833 תעודות המרה לשנה, נדרש עוד מספר שנים לסיום הפרויקט, ומבקש להבין האם החלטת הממשלה תחמה את זה בזמן. במענה לשאלת סגן החשב מציינת נציגת הלשכה המשפטית כי החלטת הממשלה לא תחמה את הפרויקט בזמן. אם כי לפי החלטת רשות האוכלוסין ומשרדים נוספים משנות ה-90 - עליהם להשלים את הליך הגיור בתוך 3 שנים על מנת שיקבלו מעמד עולה.

נציג היחידה המקצועית מציין כי הקצב לא אמור להיות 833 תעודות המרה בשנה, אלא גדול בהרבה כדי שהעולים יסיימו את ההליך כמה שיותר מהר. לכן היחידה המקצועית מבקשת להוסיף שליחי יהדות וכן תקנים לדיינים כדי שיתקיימו יותר דיונים. כרגע המצב הוא שיש ממתנינים רבים למעמד בית הדין ואת השלב הזה היחידה המקצועית מבקשת להאיץ. כמובן אם בית הדין יסבור בכל דיון פרטני שעל העולה להמשיך ללמוד ולתרגל יצטרך לעשות כן ולחזור שוב לדיון. ההכנה של שליחי היהדות והליווי שלהם קריטיים לקבלה בבית הדין.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

ביום 26.6.18 פורסמה הוראת תכ"ס 7.6.8 התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית (להלן – הוראת תכ"ס 7.6.8), הקובעת הוראות באשר להתקשרויות עם הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתח"מ. לבקשה צורפה חו"ד מהיחידה המקצועית בהתאם לסעיף 2.1 להוראת תכ"ס 7.6.8 (רצ"ב כנספח א').

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתח"מ - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

לבקשה צורפה הצהרה של הסוכנות היהודית לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים, כנדרש לפי סעיף 2.2 להוראת תכ"ס 7.6.8.

באשר להתקשרות בפטור לפי תקנה 3(19) לתח"מ לביצוע מטרות ציבוריות, עו"ד יסמין אגמון מציינת:

ההתקשרות עם הסוכנות אושרה בשנים עברו בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור המשרדית, בפטור ממכרז לפי סעיפים 3(19)א ו-3(19)ג לתקנות כהתקשרות עם הסוכנות היהודית ומוסדות הנשלטים על ידה לביצוע "מטרות ציבוריות". כפי שצוין בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.11.17, מתן מעטפת רוחנית לעולי אתיפיה הינה מטרה ציבורית התואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "החוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3613 מיום 7.4.1998 בה אומצו המלצות ועדת נאמן, לפיהן גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בנושא המעטפת הרוחנית תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנוקקים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גב' דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11א המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתח"מ; הקובע בסעיף 11א(ב) כי:

- (ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:
- (1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;
 - (2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;
 - (3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות המעטפת הרוחנית תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

אם כן, התיקון לחוק מחזק הטענה כי פעילות המעטפת הרוחנית לעולי אתיפיה במרכזי הקליטה תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. על כן, כפוף למילוי דרישות הוראת תכ"ס 7.6.8, ניתן להתקשר עם הסוכנות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19)א לתקנות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

יצוין כי ההתקשרות תהא בכפוף לקיום מקור תקציבי. ועל כן, לאחר ימי הפרסום, ככל שתאושר ההתקשרות, הפנייה לוועדת הפטור מותנית בהשתתפות משרד הקליטה והעברת התקציב על ידי משרד העלייה וקליטה.

נציגת אגף התקציבים מציינת כי התקציב טרם התקבל. נציג היחידה המקצועית מציין כי ידאג לנושא התקציב עד לכינוס הוועדה לצורך אישור ההתקשרות לאחר ימי הפרסום וככל שלא יתקבלו השגות. מנהל אגף הגיור מעדכן כי בתאריך 13.10.24 התקבל אישור החרגה מאגף החשב הכללי לביצוע הפרויקט בסכום שאגף התקציבים התחייב להעביר.

לעניין תקופת ההתקשרות חברי הוועדה מסבים את תשומת לב היחידה המקצועית כי תקופת ההתקשרות שתאושר על ידי הוועדה היא החל מיום חתימה על הסכם התקשרות ועד ליום 31.7.2025. שכן, אין בסמכות ועדת המכרזים לאשר התקשרויות בדיעבד. ולפיכך, על היחידה המקצועית לפנות לוועדת בדיעבד בעבור תקופה של החל מיום 1.10.2024 ועד ליום חתימת הסכם ככל שההתקשרות תאושר.

החלטת הוועדה

לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. בהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.6.8, הוועדה מאשרת את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

15/10/2024

15/10/2024

X
ב/מעין אליהו אוחיון

אמיר גטהון

X
רמי מוזס

רמי מוזס

15/10/2024

15/10/2024

X
ב/מעין אליהו אוחיון

עו"ד יסמין אגמון

X
ב/מעין אליהו אוחיון

דנה חימי

15/10/2024

X
ישראל ונחוצקר

ישראל ונחוצקר, נציג יח' מקצועית

נספח א'

26.9.24

חוות דעת לעניין התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה

1. זהות הגוף עמו מבקשים להתקשר:

מערך הגיור במשרד ראש הממשלה מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית בהפעלת פרויקט מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה, למתן סיוע לעולים בקיום ושמירת תורה ומצוות במרכזי הקליטה במסגרת הכנתם בתהליך הגיור והגעתם לבית הדין. לאור העובדה כי הסוכנות אחראית על העלאת העולים והטיפול בהם במרכזי הקליטה ההתקשרות נעשתה בשנים האחרונות מול הסוכנות היהודית. במסגרת זו עובדי הפרויקט מכוונים את העולים בדרך שמירת תורה ומצוות כנדרש לצורך הגיור.

2. תיאור ההתקשרות ומטרותיה:

מערך הגיור במשרד ראש הממשלה מבקש להתקשר עם הסוכנות בהפעלת פרויקט מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה במרכזי הקליטה. מטרת הפרויקט לסייע בהכנת והכשרת העולים החדשים מאתיופיה לקראת גיור, תוך הכרות עם מסורת ישראל חגי ישראל ותכנים יהודים הנדרשים לקראת הליך הגיור כולל אחריות על צוות ההנהלה ועל עובדי מרכזי הקליטה. בעבר הופעל הפרויקט על ידי הסוכנות במימון מערך הגיור והופסק לאחר שפסקה העלייה מאתיופיה. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1911 מיום 11.08.16 בעניין כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה, בסעיף 10 להחלטה זו תוקצב אגף הגיור בסכום של 2.6 מלש"ח לצורך מתן מעטפת רוחנית לעולים אלו ובמסגרת תקציב זה הופעלה המעטפת בשנה וחצי האחרונות.

עם חידוש העלייה ובהתאם להחלטת ממשלה מספר 4178 מיום 07.10.2018 תוקצב שוב מערך הגיור על מנת להפעיל את הפרויקט לליווי העולים במרכזי הקליטה השונים ברחבי הארץ. במסגרת החלטת ממשלה 713, מערך הגיור תוקצב בסך של 7,500,000 ₪ לצורך המשך הפעלת הפרויקט עבור 3000 עולים. על פי נתוני מערך הגיור עלו לישראל מכוח החלטת הממשלה 3,085 עולים, 85 יותר מכמות העולים שצוינה בהחלטת הממשלה ועל כן הפרויקט תוקצב ב – 212,500 ₪ נוספים.

ההתקשרות הקיימת עתידה להסתיים בתאריך 30.9.24 וזאת לאחר שהתקציב לפרויקט הסתיים. כיום מתגוררים במרכזי הקליטה כ – 4,200 עולים הנדרשים להשלים את הליך הגיור ולשם כך נדרש להמשיך בפרויקט. הפרויקט תוקצב בחסר מתחילתו ועד סיומו, הדבר בא לידי ביטוי בכך שתקציב הפרויקט הספיק להעסקת כחצי מכוח האדם שנדרש וללא תקציב לפעילות דבר שהשפיע באופן ישיר על איכות הליכי הגיור של העולים ועל מספר המתגייסים במרכזי הקליטה. בחודשים האחרונים מערך הגיור בשיתוף משרד העלייה והקליטה פעל מול משרד האוצר כדי לקבל תקציב נוסף להמשך הפעלת הפרויקט. בימים האחרונים המשרדים הגיעו לסיכום תקציבי והתקבל אישור עקרוני לכך. במסגרת הפרויקט יגויסו שליחי יהדות לכל מרכזי הקליטה (16) וכן 4 אנשי צוות נוספים מלבד מנהל הפרויקט לצורך ניהול ותפעול הפרויקט וכן בנות שירות לכל מרכזי הקליטה. נוסף לכך, במסגרת הפרויקט יתקיימו שבתות חוויה לעולים, נרכוש תפילין, ספרי קודש ועוד לצורך ליווי העולים בתהליך והכנתם למעמד בית הדין. במסגרת תקציב זה אנו מבקשים לחדש את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית.

3. עלות הפרויקט לרבות עניין התקורה הנדרשת:

התקציב שהוקצה להמשך הפרויקט בשנת 2024 עומד על סך של 6,500,000 ₪.

4. משך ההתקשרות:

מערך הגיור מבקש לחדש את ההתקשרות לעוד 10 חודשים מיום 01.10.2024 ועד ליום 31.7.25 על בסיס תקציב זה.

5. התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

ככל שיש הפרדה בין פעילות פרויקט מעטפת רוחנית לליווי העולים במרכזי הקליטה לפעילויות פרויקטים אחרים של הסוכנות היהודית לא נראה שיש חשש לניגוד עניינים. הצהרת הסוכנות היהודית מקובלת על מערך הגיור. על פי הצהרתה אין לסוכנות היהודית פרויקט ממשלתי אחר לליווי מתגייסים לגיור במרכזי הקליטה השונים לעולי אתיופיה מלבד ההתקשרויות עם מערך הגיור.

6. התקשרות למטרות ציבוריות:

ההתקשרות עם הסוכנות אושרה בשנים עברו בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור המשרדית, בפטור ממכרז לפי סעיפים 3(19)(א) ו-3(19)(ג) לתקנות כהתקשרות עם הסוכנות היהודית ומוסדות הנשלטים על ידה לביצוע "מטרות ציבוריות". כפי שצוין בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.11.17, מתן מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה הינה מטרה ציבורית התואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "החוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3613 מיום 7.4.1998 בה אומצו המלצות ועדת נאמן, לפיהן גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בנושא המעטפת הרוחנית תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנוזקים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גב' דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות; הקובע בסעיף 11א(ב) כי:

(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;
(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;

(3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות המעטפת הרוחנית תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

אם כן, התיקון לחוק מחזק הטענה כי פעילות המעטפת הרוחנית לעולי אתיופיה במרכזי הקליטה תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. על כן ניתן להתקשר עם הסוכנות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19)(א) לתקנות.

7. התקשרות בפטור:

באשר להתקשרות בפטור ממכרז דווקא עם הסוכנות מנהל היחידה המקצועית מציין שכיון שהפרויקט יתקיים במרכזי קליטה המופעלים על ידי הסוכנות, נדרש שיתוף פעולה מלא לשם הצלחת הפרויקט, החל מהנהלת אגף הקליטה של הסוכנות, דרך מנהלי מרכזי הקליטה וכלה ברכזי התרבות והדת ובשאר העובדים במרכזי הקליטה, שהם עובדי הסוכנות. ישנה חשיבות עליונה לרתימת עובדים אלה להצלחת הפרויקט תוך תיאום ושיתוף פעולה מלא איתם. הכנסת גוף אחר לתוך מרכזי הקליטה עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית בהפעלת הפרויקט. לפיכך, יש יתרון רב בהפעלת הפרויקט על

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג תשרי תשפ"ה
15 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 161

ידי הסוכנות ויש בכך כדי להצדיק אי יציאה למכרז והתקשרות עם הסוכנות עצמה לשם ביצוע פרויקט זה. זאת במיוחד לאור העובדה שהמשרד מתקשר עם הסוכנות מזה מספר שנים להפעלת פרויקט זה. במהלך תקופה זו גויסו עובדים לפרויקט, שליחי יהדות בעלי משפחות המתגוררים עם משפחתם במרכזי הקליטה ומלווים את המתגייסים שבמרכזי הקליטה באופן רציף. הליך איוש תפקידים אלו למציאת עובדים מתאימים ארך זמן רב. עובדים אלו מקיימים פעילויות של הפרויקט ויצרו קשרים עם העולים שנמצאים במרכזי הקליטה. כך שמעבר להצדקה להתקשרות בפטור עם הסוכנות המפעילה את מרכזי הקליטה המפורטת לעיל, הרי שמטעמי יעילות וחסכון כלכלי ולצורך המשך הפעלת הפרויקט באופן רציף יש הצדקה להמשך ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז. על כן אנו מבקשים להמשיך את הפרויקט עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז.

8. מצ"ב הצהרת הסוכנות היהודית.

בברכה,
ישראל ונחוצקר
מנהל אגף הגיור